

MELDING EN REGISTRATIE VERZUIM EN VSV
Heronderzoek

De Atlas, locatie Assen

Plaats:	Assen
BRIN nummer:	00ZF OKE 01 VSO
Onderzoeksnummer:	294985
Datum onderzoek:	23 januari 2018
Datum vaststelling:	23 mei 2018

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	4
2 AANLEIDING VOOR HET ONDERZOEK.....	4
3 CONCLUSIE ONDERZOEK.....	4
4 NADERE TOELICHTING OP DE CONCLUSIE.....	4
BIJLAGE.....	6

1 INLEIDING

De Inspectie van het Onderwijs voerde 23 januari 2018 een heronderzoek uit naar de melding en registratie van verzuim zonder geldige reden en voortijdig schoolverlaten bij De Atlas vso te Assen.

Tijdens het onderzoek bij de school hebben wij gesprekken gevoerd met twee leden van de administratie, de orthopedagoog, de intern begeleider en de directeur van de school. Ook zijn aanvullend documenten onderzocht. De leerplichtambtenaar was uitgenodigd bij dit onderzoek maar bleek verhinderd.

Scholen en instellingen zijn verplicht ongeoorloofd verzuim en schoolverlaten te melden. Dit is een wettelijke plicht die niet op zichzelf staat. Door te melden draagt de school eraan bij dat ongeoorloofd verzuim en voortijdig schoolverlaten wordt teruggedrongen.

2 AANLEIDING VOOR HET ONDERZOEK

De Inspectie van het Onderwijs houdt toezicht op het naleven van de meldingsplicht door scholen. Het doel van deze wetgeving is de keten te bevorderen en voortijdig schoolverlaten terug te dringen. We vinden het verder belangrijk dat alle leerlingen toegang hebben tot het onderwijs. Daarom voeren we jaarlijks op een aantal scholen een onderzoek uit naar de naleving van de wet- en regelgeving die betrekking heeft op de meldingsplicht en op de schorsing en verwijdering van leerlingen.

De aanleiding voor dit heronderzoek is de eerdere conclusie dat niet voldaan werd aan een aantal wettelijke bepalingen. Dat onderzoek werd door ons uitgevoerd op 7 maart 2017. Het bevoegd gezag is bij brief van 27 september 2017 gevraagd de situatie te herstellen.

3 CONCLUSIE ONDERZOEK

Wij constateren dat voldaan wordt aan de wettelijk voorgeschreven meldingsplicht, zoals neergelegd in de artikelen 22, 40, 40a, 47a van de Wet op de expertisecentra (WEC) en de artikelen 18.1, 21 en 21a van de Leerplichtwet 1969.

In hoofdstuk 4 lichten wij deze conclusie nader toe.

4 NADERE TOELICHTING OP DE CONCLUSIE

Bij dit heronderzoek is ons gebleken dat:

- De procedure van de school omtrent de verzuimregistratie en de uitvoering in de praktijk volstaat. Tijdens het vorige onderzoek werd de registratie in dagdelen in plaats van uren gedaan. Inmiddels heeft de school dit hersteld en wordt de registratie in uren gedaan.
- Voldaan wordt aan de wettelijk voorgeschreven meldingsplicht van verzuim zonder geldige reden van 16 uur gedurende een periode van 4 opeenvolgende lesweken voor leerlingen waarop de Leerplichtwet 1969 van toepassing is. Dit betreft de wettelijke bepaling in artikel 21 en 21a van de Leerplichtwet 1969.
- De school vervolgmeldingen doet wanneer het ongeoorloofd verzuim na de initiële melding voortduurt.
- Op basis van de documenten is er geen aanleiding om aan te nemen dat er niet voldaan wordt aan de wettelijk voorgeschreven meldingsplicht van verzuim zonder geldige reden van een aaneengesloten periode van vier weken voor leerlingen van 18 tot 23 jaar zonder startkwalificatie. Dit betreft de wettelijke bepaling in artikel 47a van de Wet op de expertisecentra (WEC).
- Er door de school vervolgmeldingen worden gedaan wanneer het ongeoorloofd verzuim na de initiële melding voortduurt.

De volgende punten zijn opnieuw gecontroleerd. De inspectie kan melden dat:

- Er voldaan wordt aan de wettelijke verplichting om in de schoolgids het verzuimbeleid kenbaar te maken. Dit betreft de wettelijke bepaling in artikel 22 van de Wet op de expertisecentra (WEC).
- Er voldaan wordt aan de wettelijk voorgeschreven meldingsplicht van de verwijdering van leerlingen jonger dan 16 jaar of leerlingen jonger dan 18 jaar zonder startkwalificatie. Dit betreft de wettelijke bepaling in artikel 18.1 van de Leerplichtwet 1969.
- Er voldaan wordt aan de wettelijk voorgeschreven meldingsplicht van de verwijdering van leerlingen van 18 tot 23 jaar zonder startkwalificatie. Dit betreft de wettelijke bepaling in artikel 47a van de Wet op de expertisecentra (WEC).
- Er voldaan wordt aan de wettelijke verplichting om schorsingen langer dan één dag met opgave van een reden te melden bij de inspectie en bekend te maken aan de leerling en/of de ouders. De schorsing duurt niet langer dan één week. Dit betreft de wettelijke bepaling in artikel 40a van de Wet op de expertisecentra (WEC).

BIJLAGE

Algemene gegevens	
Brinnummer	00ZF
Naam school	VSO De Atlas
Locatie naam	De Atlas
Adres locatie straat	Treubstraat 2
Postcode en plaats	9204 KH Assen
Datum onderzoek	23-01-2018
Onderzoekperiode	12-09-2017 tot en met 11-12-2017 (minimaal 12 aaneengesloten lesweken)
Gemeente met samenwerkingsovereenkomst	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Neen
Het onderzoek betreft	<input type="checkbox"/> onderzoek <input checked="" type="checkbox"/> heronderzoek
Onderwerp van onderzoek	<input checked="" type="checkbox"/> verzuimregistratie <input checked="" type="checkbox"/> verzuimbeleid (artikel 22 WEC) <input checked="" type="checkbox"/> melden relatief verzuim (ongeoorloofd verzuim) <input checked="" type="checkbox"/> leerplichtigen (artikel 21 en 21a Leerplichtwet 1969) <input checked="" type="checkbox"/> niet-leerplichtigen zonder startkwalificatie (artikel 47a WEB) <input checked="" type="checkbox"/> verwijderingen <input checked="" type="checkbox"/> leerplichtigen (artikel 18.1 Leerplichtwet 1969) <input checked="" type="checkbox"/> niet-leerplichtigen zonder startkwalificatie (artikel 47b WEB)

Tabel 5.1: Conclusie onderzoek melding en registratie van verzuim en vsv

Conclusie onderzoek				
	Voldoet	Voldoet niet	Oordeel niet aan de orde**	Geen onderwerp van onderzoek
Verzuimregistratie	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Verzuimbeleid (22 WEC)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Melden relatief verzuim (ongeoorloofd verzuim)				
Leerplichtigen (art. 21 en 21a LPW)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Niet leerplichtigen zonder startkwalificatie* (art. 47a WEC)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Verwijdering				
Leerplichtigen (art. 18.1 LPW)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Niet leerplichtigen zonder startkwalificatie* (art. 47a WEC)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

* leerlingen van 18 tot 23 jaar zonder startkwalificatie

** betreffend aspect was niet aan de orde in onderzoeksgroep of is niet onderzocht, zodat geen beoordeling heeft plaatsgevonden

Tabel 5.2: Overzicht bevindingen verzuimregistratie

Bevindingen verzuimregistratie
Onderwerp onderzocht: <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee
Wijze waarop aspecten van de verzuimregistratie geregeld zijn en worden uitgevoerd:
A
1. de registratie maakt onderscheid in geoorloofd en ongeoorloofd verzuim <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee
2. de verzuimregistratie geeft een kloppend overzicht van het verzuim per leerling, per (les)uur <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee
3. verzuimregistratie vindt minimaal dagelijks plaats <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee
4. meldingen bij gemeente/lpa vinden indien nodig minimaal wekelijks plaats <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee
5. de werkwijze* van registreren en melden is vastgelegd en actueel <input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee <input checked="" type="checkbox"/> deels
6. er wordt eenduidig geregistreerd volgens een binnen de school afgesproken codering/legenda <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee

7. verantwoordelijkheden en taken m.b.t. registratie en melding zijn eenduidig belegd
 ja nee deels

8. indien een functionaris belast met registratie/melding afwezig is, is vervanging geregeld
 ja nee deels

9. verzuim tijdens stage is binnen één week bij school bekend en wordt door school wekelijks geregistreerd
 ja nee n.v.t.

10. bij verzuim worden de uren die op school en tijdens stage verzuimd worden bij elkaar opgeteld
 ja nee n.v.t.

B

1. bij geoorloofd verzuim wordt de reden aangetekend
 ja nee

** er is een goede beschrijving van wat er geregistreerd moet worden, hoe dit geregistreerd wordt, wie waarvoor verantwoordelijk is en wat de frequentie is.*

Bijzonderheden:
 Er is na het vorige onderzoek een nieuw digitaal registratiesysteem in gebruik genomen; OAS. Helaas ondersteunt dit systeem de medewerker(s) nog onvoldoende. Er is geen signaleringsfunctie aanwezig; men moet handmatig per leerling het verzuim in kaart brengen om te beoordelen of melding aan de leerplichtambtenaar noodzakelijk is.
 De werkwijze van registreren en melden is vastgelegd op hoofdlijnen. De gedetailleerde werkwijze zit in de hoofden van degenen die het uitvoeren. De school onderschrijft de zienswijze dat als ze de werkwijze beter uitschrijven, er een gedegen systeem ligt. Nu is alles nog afhankelijk van twee personen.

Tabel 5.3: Overzicht bevindingen verzuimbeleid

Bevindingen artikel 22 Wet op de expertisecentra	
Onderwerp onderzocht: <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee	
Verzuimbeleid is vermeld in de schoolgids:	<input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee
Bijzonderheden:	

Tabel 5.4: Overzicht bevindingen melden ongeoorloofd verzuim leerplichtigen

Bevindingen artikel 21 en 21a Leerplichtwet 1969	
Onderwerp onderzocht: <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee	
Leerplichtigen in onderzoeksgroep: <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee	
<input type="checkbox"/> Aantal meldingen van verzuim zonder geldige reden dat tijdig is gemeld:	
<input checked="" type="checkbox"/> niet aan de orde	
<input type="checkbox"/> Aantal meldingen van verzuim zonder geldige reden dat niet of niet tijdig is gemeld:	
(Zie specificatie t.b.v. de instelling)	
<input checked="" type="checkbox"/> niet aan de orde	

Bij bovenstaande meldingen is verzuim zonder geldige reden tijdens stage <input type="checkbox"/> wel meegeteld <input type="checkbox"/> niet meegeteld <input checked="" type="checkbox"/> niet aan de orde
Bijzonderheden: De school houdt ongeoorloofd verzuim bij. Er is een steekproef genomen binnen de onderzoeksgroep en er is gezien dat er voldoende actie wordt ondernomen op ongeoorloofd verzuim. In geval van meldingen over ongeoorloofd verzuim worden deze tijdig gemeld bij de leerplichtambtenaar.

Tabel 5.5: Overzicht bevindingen melden ongeoorloofd verzuim niet-leerplichtigen

Bevindingen artikel 47a Wet op de expertisecentra Onderwerp onderzocht: <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee Niet leerplichtigen in onderzoeksgroep: <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee
<input type="checkbox"/> Aantal meldingen van verzuim zonder geldige reden dat tijdig is gemeld: <input checked="" type="checkbox"/> niet aan de orde
<input type="checkbox"/> Aantal meldingen van verzuim zonder geldige reden dat niet of niet tijdig is gemeld: (zie specificatie t.b.v. de instelling) <input checked="" type="checkbox"/> niet aan de orde
Bij bovenstaande meldingen is verzuim zonder geldige reden tijdens stage <input type="checkbox"/> wel meegeteld <input type="checkbox"/> niet meegeteld <input checked="" type="checkbox"/> niet aan de orde
Bijzonderheden:

Tabel 5.6: Bevindingen verwijdering leerplichtigen

Bevindingen artikel 18.1 Leerplichtwet 1969 Onderwerp onderzocht: <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee Verwijdering in onderzoeksgroep: <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee
Aantal onderzochte verwijderingen:
Aantal beslissingen tot verwijdering dat tijdig is gemeld aan gemeente:
Aantal beslissingen tot verwijdering dat niet tijdig is gemeld aan gemeente: (zie specificatie t.b.v. de instelling)
Bijzonderheden:

Tabel 5.7: Bevindingen verwijdering niet-leerplichtigen

<p>Bevindingen artikel 47b Wet op de expertisecentra Onderwerp onderzocht: <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee Verwijdering in onderzoeksgroep: <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee</p>
Aantal onderzochte verwijderingen:
Aantal verwijderingen dat tijdig is gemeld aan gemeente:
Aantal verwijderingen dat niet tijdig is gemeld aan gemeente: (zie specificatie t.b.v. de instelling)
Bijzonderheden:

Tabel 5.8: Overzicht bevindingen schorsing

<p>Bevindingen artikel 40a Wet op de expertisecentra Onderwerp onderzocht: <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee Geschorsten in onderzoeksgroep: <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Aantal schorsingen langer dan één dag dat is gemeld: <input type="checkbox"/> niet aan de orde</p>
<p><input type="checkbox"/> Aantal schorsingen langer dan één dag dat niet is gemeld: (Zie specificatie t.b.v. de school) <input checked="" type="checkbox"/> niet aan de orde</p>
<p><input type="checkbox"/> Aantal schorsingen dat niet schriftelijk aan de leerling en/of de ouders is bekendgemaakt: (Zie specificatie t.b.v. de school) <input checked="" type="checkbox"/> niet aan de orde</p>
<p><input type="checkbox"/> Aantal schorsingen zonder opgave van reden: (Zie specificatie t.b.v. de school) <input checked="" type="checkbox"/> niet aan de orde</p>
<p><input type="checkbox"/> Aantal schorsingen langer dan één week: (Zie specificatie t.b.v. de school) <input checked="" type="checkbox"/> niet aan de orde</p>
<p>Bijzonderheden: Schorsingen worden schriftelijk gemeld aan ouders/verzorgers. De inspectie dringt er bij de school op aan om de schorsingsmeldingen tijdig te registreren en op te nemen in de leerlingdossiers.</p>

Tabel 5.9: Klassentelling

Bevindingen klassentelling						
Aantallen	Klas: UPA 4		Klas: VMBO 2 TL		Klas: UPA 2	
Aantal op klassenlijst	14	100 %	14	100 %	9	100 %
Aantal aanwezig	5	36%	7	50%	9	
Aantal afwezig	9	64%	7	50%	0	
Soort afwezigheid:						
Geoorloofd afwezig	9	64%	7		0	
Ongeoorloofd afwezig	0	0%	0		0	
Aantallen	Klas: UPA 3		Klas: 1 BB/TL			
Aantal op klassenlijst	11	100 %	11	100 %		
Aantal aanwezig	8		11			
Aantal afwezig	3		0			
Soort afwezigheid:						
Geoorloofd afwezig	3		0			
Ongeoorloofd afwezig	0		0			

Bijzonderheden:

Tijdens de klassentelling bleek dat niet alle leraren in het bezit waren van een recente leerlingenlijst met meldingen van afwezigheid. De klassenleerkrachten konden aangeven waar de leerlingen zich op dat moment bevonden (ziek, stage, andere kant gebouw). Omdat leerlingen getraceerd moesten worden binnen de school kostte dit meer onderzoektijd. Een vergelijk met de centrale registratie bevestigde de verklaringen van de leraren.